



**TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
BULGARIA**

АСОЦИАЦИЯ „ПРОЗРАЧНОСТ БЕЗ ГРАНИЦИ“

Независим граждански мониторинг на ограничена процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет:
„Определяне на Изпълнител за проектиране и строителството на обект: Лот 2 от Автомагистрала „Струма“, участък „Дупница – Благоевград“ от км 322+000 до км 359+000“

ДОКЛАД

Част III: ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА



**Октомври 2013 година
София**

ДОКЛАД

От проверка относно изпълнението на Договор за проектиране и строителство на обект: Автомагистрала „Струма“, лот 2, участък „Дупница – Благоевград“ от км 322+000 до км 359+483.52.

I. ВЪВЕДЕНИЕ. АНАЛИЗИРАНИ ДОКУМЕНТИ

Настоящият доклад е изготвен въз основа на работна среща с Изпълнителя, проведена на 20 септември 2013 година, като част от мониторинг на последния етап от процеса на възлагане и изпълнение на обществена поръчка за проектиране и строителство на Лот 2 от Автомагистрала „Струма“ – изпълнението на вече сключения договор за възлагане на обществена поръчка между Агенция „Пътна инфраструктура“, в качеството ѝ на Възложител, и Консорциум „Струма – Лот 2, съставляван от „ГБС Инфраструктурно строителство“ АД, „Импреза“ АД и „Пътстрой – 92“ АД, в качеството им на Изпълнител на проекта.

Целта на наблюдението на Асоциация „Прозрачност без граници“ е да съдейства за повишаване на прозрачността, отчетността и доверието към процеса на възлагане на обществени поръчки в публичния сектор при осъществяването на сделки в България, реализирани с публични средства, имащи значим обществен, финансов или социален характер. Основен инструмент, чрез който се извършва наблюдението, е Пактът за почтеност при обществените поръчки, разработен от Асоциацията, сключен с Възложителя – Агенция „Пътна инфраструктура“, по който с подадено заявление се е присъединил и Изпълнителят на Проекта. Пактът регламентира правила за независимо гражданско наблюдение, включващо достъп до документи, свързани с участието на страните в процедурата с оглед наблюдение спазването на принципите за равни възможности за осъществяване на стопанска дейност, прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и

недопускане на дискриминация, както и възможност за извършване на наблюдение на изпълнението на сключения договор за изпълнение на обществената поръчка, какъвто предмет има настоящия доклад.

В тази връзка, на 20 септември 2013 година експерти на Асоциация „Прозрачност без граници“ проведоха среща с представители на Изпълнителя в офиса на представляващите обединението „ГБС Инфраструктурно строителство“ АД, на която беше дискутиран напредъка по обекта.

Настоящият доклад се основава на:

I) Информация, предоставена от Изпълнителя в рамките на проведената работна среща;

II) Представени документи, както следва:

a. Разрешение за строеж №35, издадено от Министерство на регионалното развитие с дата 29/07/2013г. и влязло в сила от 28/08/2013г. То е издадено на фаза идеен проект и чрез него се разпорежда предварително изпълнение на основание чл.60, ал.1 от Административно-процесуалния кодекс за защита на особено важни държавни и обществени интереси. Като мотив е записано, че се касае за реализация на национален обект и обект с национално значение.

b. Протокол №1 за предаване на одобрения проект и разрешението за строеж е подписан между страните на 31/07/2013г.;

c. Протокол 2а за откриване на строителната площадка с дата 31/07/2013 г.

d. Документи, предоставени на независимия наблюдател в предходни фази от реализация на Проекта.

С оглед на това, че Общите и Специфични условия на Договора за проектиране и строителство на Лот 2 на АМ „Струма“ (предоставени на

Асоциация „Прозрачност без граници“ от Възложителя с изх. № 53-00-8511 от 03.07.2013 година) бяха анализирани в предходния мониторингов доклад и предвид факта, че към този момент не се предвижда актуализация на графика, този документ не е предмет на анализ в настоящия доклад.

II. ХОД НА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПРОЕКТА

От предоставените от Изпълнителя данни следва, че към настоящия момент работите по проектиране на обекта са в ход. Още от началото на Договора Възложителят е назначил свой екип за управление на проекта. Първият проектиран под-участък е средния (от км 322+000 до км 327+500), като проектната разработка на фаза технически проект вече веднъж е разглеждана от ЕТИС /Експертен технико-икономически съвет/ на Възложителя, които са направили забележки по предложението на Изпълнителя.

При направеното от Изпълнителя инженерно-геоложко проучване са установени различия спрямо заложеното в идейния проект. Това от своя страна е наложило извършване на изменение на предвидените в идейния проект наклони на почвени откоси. Вместо планираните 1:1,5, се налага те да бъдат коригирани до 1:2 и дори 1:2,5. Това изменение е довело до „отваряне“ на пътния сервитут, което респективно е наложило изменение на ПУП /подробен устройствен план/ и провеждането на допълнителни спрямо планираните в идейния проект отчуждителни процедури, въпреки приключените вече през месец юни т.г. такива.

Поради тези затруднени условия, към месец септември 2013 година Изпълнителят е завършил изцяло проекта на два от под-участъците на средния участък с обща дължина от приблизително 11,5 км, за които не се налага изменение на ПУП. Предвидено е следващото внасяне на проекта за средния под-

участък да се внесе за разглеждане от ЕТИС на Възложителя в края на месец септември 2013 година.

Следва да се отбележи, че тази част от проекта е съгласувана с експлоатационни предприятия на мрежи и съоръжения, като предстои повторно съгласуване от Басейнова дирекция към МОСВ и други заинтересовани страни.

Към настоящия момент на обекта се изпълняват единствено подготвителни работи по строителната площадка, като изпълнението на строително-монтажните работи все още не е започнало.

Отчасти това се дължи и на все още неприключилите археологически проучвания. По план е следвало те да приключат до месец май тази година, но реално все още продължават, като броят им дори се е увеличил.

Във връзка с гореизложеното, Изпълнителят е уведомил Възложителя съгласно предвидения в Договорните условия срок от 60 дни за установените от него грешки и пропуски в предадената му проектна документация. Според Изпълнителят те се изразяват основно в проблеми с археологическите обекти и несъответствие с обявеното геоложко състояние.

Съгласно работната програма, до средата на месец октомври 2013 година следва да се договори допълнение към Разрешението за строеж по чл.154 от ЗУТ, което да позволи на Изпълнителя да започне същински строителни работи във финализираните и одобрени 11,5 км от трасето на магистралата. Към днешна дата работната програма за обекта не е ревизирана, предвид факта, че въпреки описаните проблеми няма реализирано отклонение от заложените срокове.

Като цяло може да се отбележи, че Възложителят съдейства на Изпълнителя с оглед експедитивното изпълнение на проекта.